

Aan de Minister van het ministerie van Justitie en Veiligheid  
T.a.v. de heer D.M. van Weel  
Postbus 20301  
2500 EH DEN HAAG

**Per e-mail:** [minister@minjenv.nl](mailto:minister@minjenv.nl)

**Postadres**  
Stationsweg 29  
4205 AA GORINCHEM

**Tel** +31 (0) 85 0071365  
**Mail** [info@veiligheidsbranche.nl](mailto:info@veiligheidsbranche.nl)  
**Web** [www.veiligheidsbranche.nl](http://www.veiligheidsbranche.nl)

**IBAN** NL69 ABNA 0531 1572 53  
**BIC** ABNA NL2A  
**BTW** NL008851815B01  
**KvK** 40408011

*nummer:* 20250209

*onderwerp:* reactie op interventiebevoegdheid vakministers bij Cbw en Wwke

*bijlage(n):* -

*datum:* 2 september 2025

Geachte heer Van Weel,

De Nederlandse Veiligheidsbranche maakt, mede namens de Federatie Veilig Nederland, graag gebruik van de gelegenheid te reageren op de aanvullende bevoegdheid van vakministers in de concept AMvB's onder de wetsvoorstellen Cyberbeveiligingswet (Cbw) en Wet weerbaarheid kritieke entiteiten (Wwke) ter implementatie van de Europese richtlijnen NIS2 en CER. Wij volgen daarbij de afgelopen week uitgebrachte reactie van VNO-NCW/MKB-Nederland (kenmerk 25-123502).

Wij onderschrijven de concept-reactie van VNO-NCW/MKB-Nederland en betreuren dat in het proces, dat in beginsel juist gericht was op goede afstemming tussen publieke en private partijen, er zonder overleg met private partijen een wezenlijk andere invulling van de zorgplicht is opgenomen met artikel 18 die fundamenteel ingrijpt op het bedrijfsvoeringsproces van bedrijven.

Op 30 juni jl. zijn de concept AMvB's aan de Tweede Kamer gestuurd. In de periode tussen de internetconsultatie van de AMvB's waar VNO-NCW/MKB-Nederland namens het bedrijfsleven uitvoerig op hebben gereageerd en aanbieding aan de Tweede Kamer, zijn de AMvB's aangevuld met een interventiebevoegdheid van vakministers. Hiermee kunnen vakministers bij risico's voor de nationale veiligheid en in overeenstemming met de minister van JenV, aan bedrijven die onder de reikwijdte van de wetsvoorstellen vallen, de verplichting opleggen om producten of diensten van specifieke leveranciers te weren dan wel te verwijderen uit hun systemen / infrastructuur.

Deze aanvulling is zonder enige vorm van overleg en/of wederhoor met het georganiseerde bedrijfsleven tot stand gekomen. De opname van de bevoegdheid in de AMvB's onder de Cbw en Wwke is een nationale kop op Europese regelgeving hetgeen strijdig is met het Hoofdlijnenakkoord 2024-28, en heeft bovenal negatieve gevolgen voor het investeringsklimaat en het gelijke speelveld in de EU. Hoewel wij dit streven voor nationale veiligheid kunnen begrijpen, zijn wij het eens met VNO-NCW/MKB-Nederland dat wanneer de urgentie om deze interventiebevoegdheid in te regelen dusdanig groot is, er een zorgvuldig proces moet worden doorlopen mét het georganiseerde bedrijfsleven waarbij ook wordt gezien wat aanvullend nodig is om inzet van deze ingrijpende bevoegdheid zoveel als mogelijk te voorkomen. Dit alles juist om continuïteit van de nationale veiligheid zoveel mogelijk te kunnen borgen.

Mocht de overheid de beoogde bevoegdheid tóch nu in voorliggende wetsvoorstellen Cbw en Wwke willen opnemen, dan moet de bevoegdheid worden voorzien van de nodige wettelijke waarborgen en begrenzingen (zie ook bijgevoegd juridisch advies).

Of beveiligingsbedrijven en onderzoeksbureaus direct worden geraakt, is op voorhand niet aan te geven, omdat zij niet automatisch vallen onder essentiële of belangrijke entiteiten. De verplichting om producten en diensten van specifieke leveranciers te weren raakt echter niet alleen de essentiële en belangrijke entiteiten, maar veel meer de toeleveranciersketen en daar vallen beveiligingsbedrijven en onderzoeksbureaus natuurlijk wel onder. De interventiebevoegdheid kan in potentie nagenoeg alle bedrijven en sectoren raken.

Wij hebben zowel qua proces als op inhoud grote bezwaren tegen de wijze waarop de interventiebevoegdheid is opgenomen in de concept AMvB's. Indien de urgentie voor het inregelen van de interventiebevoegdheid door de overheid als dusdanig groot wordt gezien dat die nú via de Cbw en Wwke als nationale kop moet worden ingeregeld, verzoeken wij om de bevoegdheid te voorzien van de juiste wettelijke waarborgen en begrenzingen die op dit moment nagenoeg volledig ontbreken, namelijk:

- a. een wettelijke en juridische grondslag,
- b. een correcte ophanging van de bevoegdheid in de wetsvoorstellen, niet zijnde onder de zorgplicht van bedrijven maar onder handhaving,
- c. wettelijke verankering van het ultimatum remedium principe (*last resort*), en opname van processtappen om inzet van de bevoegdheid zoveel als mogelijk te voorkómen,
- d. scherpe wettelijke afbakening van de scope van de bevoegdheid (enkel bij risico's voor de nationale veiligheid, case by case) en de reikwijdte van de bevoegdheid (tot enkel bedrijfsactiviteiten die vallen onder de Cbw en/of Wwke),
- e. transparantie over het proces van mogelijke inzet van de bevoegdheid tot het uiteindelijke besluit, met nadrukkelijke vermelding van inhoudelijke betrokkenheid c.q. inbreng van de betreffende entiteit,
- f. wettelijke verankering dat inzet van de bevoegdheid niet mag leiden tot risico's voor de continuïteit van de essentiële/ belangrijke dienst(verlening),
- g. opname van onafhankelijk toezicht voorafgaande aan een aanwijzing tot uitfasering c.q. verwijdering, en evaluatie en monitoring nadien, en
- h. transparante en ruimhartige nadeelcompensatie.

Door het nagenoeg volledig ontbreken van bovengenoemde noodzakelijke waarborgen en begrenzingen, achten wij het risico op rechtsonzekerheid, willekeur, onvoorspelbaarheid en discontinuïteit van de essentiële/belangrijke diensten als reëel.

Uiteraard zijn wij bereid een nadere toelichting te geven op onze reactie. Hiervoor kunt u contact opnemen met Trees van den Broeck via [info@veiligheidsbranche.nl](mailto:info@veiligheidsbranche.nl)

Een kopie van deze brief zenden wij aan de heer V.P.G. Karremans, Minister van Economische Zaken en aan de leden van de vaste Kamercommissies Digitale Zaken en Justitie en Veiligheid.

Met vriendelijke groet,



Ard van der Steur  
Voorzitter