

Tweede Kamer der Staten-Generaal, Vaste Commissie voor  
SZW van de Tweede Kamer  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

Per e-mail: [cie.szw@tweedekamer.nl](mailto:cie.szw@tweedekamer.nl)

**Postadres**

Stationsweg 29  
4205 AA GORINCHEM

**Tel** +31 (0) 85 0071365  
**Mail** [info@veiligheidsbranche.nl](mailto:info@veiligheidsbranche.nl)  
**Web** [www.veiligheidsbranche.nl](http://www.veiligheidsbranche.nl)

**IBAN** NL69 ABNA 0531 1572 53  
**BIC** ABNA NL2A  
**BTW** NL008851815B01  
**KvK** 40408011

Betreft: verzoek Nederlandse Veiligheidsbranche tot beëindiging zachte landing  
handhaving schijnzelfstandigheid tbv debat op 15 april

Geachte commissieleden,

De Nederlandse Veiligheidsbranche deelt graag haar inzichten en opvattingen met u over de noodzakelijke aanpak van schijnzelfstandigheid in de beveiligingssector. Het opheffen van het handhavingsmoratorium is daarbij essentieel. De op verzoek van de Tweede Kamer verlengde zachte landing van de handhaving moet worden beëindigd.

**Samenvatting**

De Nederlandse Veiligheidsbranche (zie onder) en haar leden constateerden medio 2024 dat het grote – en over de tijd fors gegroeide – aantal zzp'ers in de beveiligingsbranche grote risico's met zich meebrengt voor de kwaliteit, betrouwbaarheid, integriteit en continuïteit van de dienstverlening door beveiligingsbedrijven (zie bijgevoegde vorige brief). Daarnaast creëert het voortduren van ZZP-ers in deze branche op termijn een ernstige armoedeval van de betrokkenen die tot grote problemen kan leiden. Problemen die op de overheid zullen worden afgewenteld. Het overgrote deel van de zzp'ers in de beveiligingsbranche betreft 'schijnzelfstandigen' omdat zij uit hoofde van de Wet Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus (WPBR) – de wet die de beveiligingssector reguleert - vrijwel altijd werken onder gezag. De groei van hun aantal is destijds mogelijk gemaakt doordat schijnzelfstandigheid in de praktijk werd gedoogd – de wet werd tot 1 januari 2025 niet gehandhaafd (met uitzondering van min of meer criminele uitwassen). De Nederlandse Veiligheidsbranche vindt dan ook dat schijnzelfstandigheid zo snel mogelijk moet worden aangepakt en dat de Belastingdienst de handhaving van de bestaande wet DBA actief en voortvarend uitvoert. Om te verzekeren dat beveiligingsbedrijven hun werk kunnen blijven uitvoeren, bepleit de Nederlandse Veiligheidsbranche het behouden van de mogelijkheid van het gebruik van 'nul-urencontracten' (arbeidsovereenkomsten) en het bieden van oplossingen voor plotselinge grote vraag naar beveiligingsdiensten ('piek en ziek'), maar ook voor seizoen gerelateerde capaciteitsvraagstukken. Terugvallen op de uitzendbranche is niet wenselijk en geeft mensen minder zekerheid dan een rechtstreekse arbeidsovereenkomst met een werkgever.

### Het probleem

Beveiligingsbedrijven vinden het steeds lastiger om op het juiste moment het juiste personeel te kunnen inzetten (door krapte op de arbeidsmarkt, flexibel kunnen op- en afschalen en inspelen op de vraag van de markt). Het gevolg zal in de nabije toekomst zijn, zo voorziet de Nederlandse Veiligheidsbranche, dat diensten niet geleverd kunnen worden. Het probleem speelt in de evenementen- en horecabeveiliging, maar ook in de reguliere beveiliging. Denk daarbij aan de beveiliging op Schiphol, rond asielzoekerscentra en beveiliging van vitale locaties.

Naast de evidente krapte op de arbeidsmarkt hangt dit probleem direct samen met de opkomst van de zzp'er in de branche. Bedrijven werden in toenemende mate mede afhankelijk van de inzet van zzp'ers omdat door de totale afwezigheid van handhaving op schijnzelfstandigheid het voor veel beveiligers interessant werd om zzp'er te worden. Het betrof vooral werknemers die dachten dan meer geld te verdienen en meer vrijheid/flexibiliteit te zullen hebben. Dat verklaarde niet alleen de sterke groei van het aantal zzp'ers in beveiliging, maar ook dat er onvoldoende gediplomeerde beveiligers in loondienst overbleven voor bedrijven om in te zetten. Volgens de Wet DBA wordt een zzp'er geacht zelfstandig te werken en niet in een gezagsverhouding. Binnen de Wet Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus (WPBR) – de belangrijkste wet voor de beveiligingssector – is echter vrijwel altijd sprake van werken onder gezag. Dat blijkt bijvoorbeeld uit het feit dat vergunningen voor werken in de branche aan organisaties (bedrijven) worden verstrekt.

Verder worden zzp'ers vrijwel altijd 'gewoon' ingezet/ingeroosterd naast en met personeel in loondienst, op legitimatiebewijs en in uniform van het bedrijf dat hen inhuurt. Ook dat wijst op een gezagsverhouding. De zzp'er kan immers niet zelf beslissen over de wijze waarop hij zijn werkzaamheden verricht. Hij staat onder leiding en toezicht van het bedrijf dat hem inhuurt. De meeste zzp'ers in de beveiliging voldoen daardoor niet aan de wettelijke criteria om als zelfstandige te kunnen werken. Ons standpunt in deze is bevestigd in jurisprudentie<sup>1</sup> (uitspraak Hof Arnhem/Leeuwarden). Meer in het algemeen volgt dit logischerwijs uit het feit dat de meeste beveiligingsbedrijven bij voorkeur géén zzp'ers inhuren, maar deze liever in loondienst aannemen. Met andere woorden: deze zzp-beveiligers doen per definitie hetzelfde werk als een beveiligers in loondienst.

### Wat te doen?

De Nederlandse Veiligheidsbranche vond en vindt dat schijnzelfstandigheid zo snel mogelijk effectief moet worden aangepakt en dat de Belastingdienst de handhaving van de bestaande wet DBA actief en voortvarend uitvoert, zowel ten aanzien van beveiligingsbedrijven die schijnzelfstandigen inzetten als de schijnzelfstandigen zelf. De criteria waarop kan worden vastgesteld of iemand een echte zzp'er is, zijn voor de beveiligingssector duidelijk. Een beveiligers werkt vrijwel altijd in een gezagsverhouding, zoals ook is vastgelegd in de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus. De branche heeft zelf actief de omslag gemaakt waarbij leden van de Nederlandse Veiligheidsbranche zzp-ers hebben uitgenodigd weer in loondienst te komen. Omdat een van de beweegredenen de flexibiliteit van werken betreft, wordt tegelijkertijd gewerkt aan een nieuw roosteringsstelsel in de cao Particuliere beveiliging. De verlenging van de "zachte landing" van de handhaving leidt nu tot veel onduidelijkheid, omdat sommige bedrijven en helaas veel beveiligers denken dat ze gewoon, zonder risico's, door kunnen gaan met de schijnzelfstandigenconstructies, terwijl dat niet het geval is. Het probleem van schijnzelfstandigheid in de beveiligingssector is dus gemakkelijk op te lossen door de wet DBA te handhaven.

---

<sup>1</sup> Hof Arnhem-Leeuwarden, 20-06-2023, nr. 200.311.917/01

Toenmalige minister Van Gennip van SZW en staatssecretaris Van Rij van Financiën hebben deze maatregel al op 16 december 2022 aangekondigd<sup>2</sup>: vanaf 1 januari 2025 is de Belastingdienst gaan handhaven en werd het huidige 'handhavingsmoratorium' beëindigd. De Nederlandse Veiligheidsbranche ondersteunde deze stap van harte. Verder is het goed te weten dat de toonaangevende bedrijven in de beveiligingsmarkt zich goed hebben voorbereid op de handhaving. Dat betekende dat ook de beveiligingsbedrijven die (noodgedwongen) met zzp-ers samenwerkten zich hebben moeten aanpassen aan de nieuwe situatie per 1 januari 2025: geen inzet van schijnzelfstandigen.

Wij verzoeken u een einde te maken aan de onduidelijkheid rond de handhaving van de Wet DBA en over te gaan tot daadwerkelijke en stevige handhaving om te voorkomen dat we feitelijk teruggaan naar de situatie voor 1 januari 2025. En belangrijker, om de bedrijven die zich tijdig hebben aangepast te belonen in plaats van de bedrijven die willens en wetens de regels blijven overtreden zolang de "zachte landing" van kracht blijft, met alle gevolgen van dien.

De beveiligingssector heeft daarnaast wel degelijk blijvende behoefte aan flexibel inzetbaar personeel. Om die reden bepleit de Nederlandse Veiligheidsbranche twee aanvullende maatregelen om kortstondig op- en afschalen bij tijdelijk bijzondere omstandigheden ('piek en ziek') mogelijk te maken:

- Behoud van de mogelijkheid om nul-urencontracten aan te bieden;
  - Een oplossing voor de tijdelijke, kortdurende inzet van beveiligers bij 'piek en ziek'.
- De eerste maatregel kan uitgevoerd worden door wijziging van het wetsvoorstel Meer Zekerheid Voor Flexwerkers. De tweede maatregel vraagt mogelijk om aanpassing van het huidige wetsvoorstel Verduidelijking Beoordeling Arbeidsrelaties en Rechtsvermoeden (VBAR).

### Conclusie

Door enkele eenvoudige maatregelen kunnen beveiligingsbedrijven aan de wettelijke eisen voor de inzet van personeel blijven voldoen en kunnen zij de kwaliteit en betrouwbaarheid van hun maatschappelijk belangrijke werk beter garanderen. Het betreft:

1. Actieve handhaving van de regels die schijnzelfstandigheid tegengaan;
2. mogelijke aanpassing van de wetsvoorstellen Meer Zekerheid Voor Flexwerkers en Verduidelijking Beoordeling Arbeidsrelaties en Rechtsvermoeden, zodanig dat een beperkte mate van flexwerk mogelijk blijft – in het bijzonder bij tijdelijke bijzondere omstandigheden ('piek en ziek').

Dat is nu meer van belang dan ooit nu ook de particuliere beveiligingssector een belangrijke rol vervult bij het verhogen van de weerbaarheid van onze samenleving in tijden van crisis en eventueel oorlog.

### De Nederlandse Veiligheidsbranche

De Nederlandse Veiligheidsbranche is dé belangenbehartiger van de Veiligheidsbranche (90% markt, 30.000 beveiligers, uitsluitend keurmerkhoudende leden), verenigt mkb en grootbedrijven op gelijkwaardige basis en sluit voor hen een cao af. De vereniging werkt nauw samen met andere brancheverenigingen.

---

<sup>2</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 2022–2023, 31 311, nr. 246

Wij verzoeken u dan ook met klem het bovenstaande in overweging te nemen en actie te ondernemen.

Wij zijn vanzelfsprekend graag bereid een en ander toe te lichten.

Met vriendelijke groet,



Ard van der Steur

Voorzitter  
De Nederlandse Veiligheidsbranche